



## *Prefettura di Brescia*

Data del protocollo informatico

### AVVISO PUBBLICO ESPLORATIVO

**PER LA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE A PARTECIPARE ALLA PROCEDURA NEGOZIATA EX ART. 63 COMMA 2 LETT. A) DEL D. LGS 50/2016, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA IN FAVORE DI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE E GESTIONE DEI SERVIZI CONNESSI PRESSO STRUTTURE UBICATE NELLA PROVINCIA DI BRESCIA AVENTI CARATTERISTICHE DI CENTRI COLLETTIVI DI ACCOGLIENZA AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 2, LETT B) CON CAPACITÀ RICETTIVA COMPRESA TRA 51 A 100 POSTI – PERIODO 1 GENNAIO 2022 - 31 DICEMBRE 2023**

#### PREMESSE E FINALITÀ

La Prefettura di Brescia ha necessità di avviare - apposita procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, ex art. 63, comma 2, lettera a), del D.lgs 50/2016 ss.mm.ii., basata sul “Nuovo Schema di capitolato”, di cui al D.M. del 29/01/2021, volta al reperimento di strutture temporanee aventi caratteristiche di centri collettivi di accoglienza ai sensi dell’art. 1, comma 2, lettera b) per l’accoglienza di 200 cittadini stranieri sul territorio della provincia di Brescia;

Pertanto, con il presente avviso questa Prefettura intende svolgere una preliminare indagine di mercato finalizzata all’individuazione di operatori qualificati da invitare al successivo confronto competitivo, con i quali sottoscrivere convenzioni con le caratteristiche del “nuovo capitolato” sopra richiamato.

#### **1. OGGETTO DELL'APPALTO**

Oggetto della successiva procedura negoziata sarà l’affidamento dei servizi di gestione di centri di accoglienza per cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale di cui all’art. 11 del D.Lgs. 142/2015, costituiti da:

- centri di accoglienza messi a disposizione dal concorrente con capacità ricettiva da 51 fino a 100 posti, con servizi erogati dal gestore, per un fabbisogno pari a 200 posti di accoglienza per il periodo 1 gennaio 2022 – 31 dicembre 2023.

Per la tipologia di centro di accoglienza sopra descritta, in aderenza al contenuto dello schema di capitolato approvato con Decreto del Ministro dell’Interno del 29 gennaio 2021, verrà avviata una procedura negoziata.

Ai beneficiari delle misure di accoglienza presso i centri collettivi sino da 51 a 100 posti dovranno essere erogati i servizi previsti dall’allegato nuovo schema di Capitolato-Allegato A1 e nelle specifiche tecniche integrative contenute nell’Allegato 3-Bis presso idonee strutture, messe a disposizione dal soggetto gestore, ubicate nella provincia di



## *Prefettura di Brescia*

Brescia mediante l'impiego di un numero di addetti almeno pari alle dotazioni minime stabilite indicate nella Tabella dotazione personale Allegato A.

Le strutture proposte devono essere nella immediata disponibilità del partecipante alla procedura e dotate dei requisiti previsti dal capitolato e dalla vigente legislazione in materia di abitabilità ed agibilità, indicando il numero massimo dei posti disponibili per singola struttura. Tali requisiti dovranno essere dichiarati sin dalla manifestazione d'interesse e documentati a richiesta della Prefettura.

La Prefettura si riserva la facoltà di verificare in ogni momento, l'idoneità, la capienza e la compatibilità della dislocazione logistica degli immobili in cui saranno svolti i servizi. La verifica dell'idoneità è di esclusiva competenza e ad insindacabile giudizio della Prefettura. In particolare, qualora vengano segnalate anomalie igienico sanitarie o relative alla sicurezza nelle strutture di ricettività, la Prefettura potrà attivare verifiche attraverso tutti i competenti organismi. In caso di esito negativo delle predette verifiche sugli immobili, la Prefettura potrà richiedere la sostituzione dei medesimi e, in mancanza di sostituzione, non procederà alla stipula del contratto d'appalto.

Il prezzo da porre a base di gara per dette tipologie di centri di accoglienza è stabilito dal predetto Decreto del Ministro dell'Interno del 29 gennaio 2021 come di seguito illustrato:

- Centri collettivi, messi a disposizione dal concorrente con capacità ricettiva da 51 a 100 posti:

a) € **28,99** pro-capite pro-die per il Servizio di gestione di centri di accoglienza messi a disposizione dal concorrente.

Nel caso in cui non si registri, nel centro, la presenza di minori sino a 30 mesi nel periodo di riferimento della fattura, il prezzo pro capite pro die praticato all'appaltatore all'atto del pagamento delle presenze sarà decurtato della componente relativa al costo dei pannolini, pari a euro 0,15 pro capite – pro die.

b) € **150,00** per singolo kit stagionale per la Fornitura del Kit vestiario (ad esclusione della scheda telefonica).

Alle voci di prezzo sopra elencate si aggiungono il rimborso per la fornitura del Pocket Money di € 2,50 e della tessera telefonica di € 5,00 effettivamente erogati, nonché il rimborso dell'intervento del medico a chiamata, secondo limiti e condizioni indicati nel Capitolato.

## **2. VALORE DELL'APPALTO**

Il valore presunto della procedure negoziata, da avviarsi ai sensi dell'art. 63, co. 2. lett. a), del citato D.Lgs. n. 50/2016, è individuato come segue:

**I prezzi a base di gara sono:**

n.	Descrizione	CPV	Prezzo a base di gara
----	-------------	-----	-----------------------



## Prefettura di Brescia

1	Servizio di gestione di centri di accoglienza messi a disposizione dal concorrente	85311000-2	€ 28,99 pro capite pro die
2	Fornitura del Kit (ad esclusione della scheda telefonica)		€ 300,00 per singolo kit comprensivo di rinnovo stagionale

**Tabella 1**

**I suddetti prezzi a base di gara sono al netto di Iva, se dovuta. Ad entrambi i prezzi verrà applicato il ribasso percentuale unico offerto dal concorrente.**

L'importo complessivo dell'accordo quadro in base al fabbisogno teorico di **n. 200** posti destinati all'accoglienza — viene stimato in:

1) € **4.232.540,00** per il servizio di cui al n. 1. Tale importo deriva dal prezzo a base di gara pro capite pro die - che tiene conto dei costi medi di riferimento contenuti nell'allegato al vigente schema di capitolato — moltiplicato per il n. dei posti sopra menzionati e per la durata di due anni; **N.B Si precisa che, nel caso in cui non si registri, nel centro, la presenza di minori sino a 30 mesi nel periodo di riferimento della fattura, il prezzo pro capite pro die praticato all'appaltatore all'atto del pagamento delle presenze sarà decurtato della componente relativa al costo dei pannolini.**

2) € **240.000,00** per la fornitura di cui al n. 2. Tale importo deriva dal prezzo a base di gara per singolo *kit* - che tiene conto dei costi medi di riferimento contenuti nell'allegato al vigente schema di capitolato — moltiplicato per il n. dei posti sopra menzionati, e per un *turnover* stimato nel corso dei due anni pari a 4;

3) € **369.000,00 non soggetti a ribasso**, per la fornitura del Pocket Money (derivante dall'importo di € 2,50 moltiplicato per il n. dei posti sopra menzionati e per la durata di due anni) e della tessera telefonica (derivante dall'importo di € 5,00 applicato al n. dei posti sopra menzionati, per un *turnover* stimato nel corso dei due anni pari a 4).

**L'importo complessivo dell'accordo quadro, dato dalla somma delle voci di cui ai punti n. 1, 2, 3 è pari a € 4.841.540,00.**

Alle voci di prezzo sopra indicate si aggiunge il rimborso dell'intervento del medico a chiamata, secondo limiti e condizioni indicati nel Capitolato.

L'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari a € 0,00



## *Prefettura di Brescia*

Ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice il prezzo *pro capite pro die* a base di gara tiene conto dei costi medi di riferimento del costo della manodopera secondo quanto indicato nell'Allegato B del Capitolato.

### **3 DURATA DELL'ACCORDO QUADRO DURATA DEI SINGOLI CONTRATTI DI APPALTO OPZIONI**

#### **3.1 DURATA**

La durata dell'accordo quadro (*escluse le eventuali opzioni*) è di n. 2 anni, decorrenti dal 1° gennaio 2022 ovvero la data di sottoscrizione dell'accordo medesimo, se successiva.

Per **durata dell'accordo quadro** si intende il periodo durante il quale la Prefettura potrà procedere a stipulare singoli contratti di appalto con gli operatori economici inseriti nella graduatoria per l'erogazione dei servizi oggetto dell'accordo quadro.

I **singoli contratti di appalto** saranno stipulati entro la scadenza dell'accordo quadro e avranno una durata massima di 12 mesi rinnovabili, secondo termini e condizioni riportati nel Capitolato, per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi.

#### **3.2 OPZIONI**

##### **Modifiche dell'accordo quadro**

L'accordo quadro potrà essere modificato, senza una nuova procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del Codice, secondo quanto indicato all'articolo 13 comma 3 del capitolato e nei limiti del 50% dell'importo del contratto.

Il contratto potrà essere modificato, senza una nuova procedura di affidamento, al ricorrere delle condizioni di cui all'art. 106 comma 1, lett. e) del Codice, nei limiti del 20% dell'importo del contratto.

##### **Opzione di proroga tecnica**

La durata dell'accordo quadro, in corso di esecuzione, potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni.

##### **Valore complessivo**

Ai sensi dell'art. 35, comma 16, del Codice, il valore complessivo dell'accordo quadro, Iva esclusa, tenuto conto delle opzioni di cui al presente paragrafo, è stimato in:

conto delle opzioni di cui al presente paragrafo, è stimato in:

Importo complessivo di cui all'art. 3	Opzione art.106, co. 1, lett. a)	Opzione art.106, co. 1, lett. e)	Totale
---------------------------------------	----------------------------------	----------------------------------	--------



## *Prefettura di Brescia*

	(Max 50%)	(Max 20%)	
€ 4.841.540	€ 2.420.770,00	€ 968.308,00	€ 8.230.618,00

**Tabella 2**

### **Il valore della proroga tecnica non è quantificabile a priori.**

Il valore di ogni Convenzione da stipulare all'esito della predetta procedura negoziata sarà computato avuto riguardo al ribasso offerto in gara sui prezzi posti a base d'asta, fermo restando il ricorso alla facoltà di esercitare le diminuzioni e gli aumenti delle prestazioni contrattuali nei limiti fissati dall'art. 106, comma 12, del D.Lgs 50/2016 (quinto d'obbligo). Opzione di proroga tecnica In corso di esecuzione, la durata del contratto potrà essere modificata nei limiti e secondo le condizioni previste dall'art. 106, comma 11 del D.Lgs 50/2016. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni.

### **4. REQUISITI DI AMMISSIONE ALLA PROCEDURA**

Sono ammessi a partecipare gli operatori economici di cui all'art. 3, lett. p) del D.lgs 50/2016 ivi compresi gli enti del Terzo Settore che abbiano nei propri fini istituzionali quello di operare in un settore d'intervento pertinente con i servizi di accoglienza ed assistenza alla persona, oggetto del presente bando, i quali possono partecipare alla presente gara in forma singola o associata, purché in possesso dei requisiti prescritti dai successivi articoli. Ai soggetti costituiti in forma associata si applicano le disposizioni di cui agli artt. 47 e 48 del D.lgs 50/2016. Tutti i soggetti interessati dovranno mettere a disposizione una dotazione minima di personale, secondo i parametri riportati nella Tabella All. A ed essere in possesso dei requisiti minimi di seguito indicati.

#### **Requisiti di carattere generale:**

1. insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D. lgs 50/2016;
2. l'assenza di incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. del 2001 n. 165;
3. l'accettazione delle clausole contenute nel Patto d'integrità a pena di esclusione dalla gara, ai sensi dell'art. 1 comma 17 della L. 190/2012.

#### **Requisiti di idoneità professionale:**

- a) per le imprese: iscrizione nel Registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel Registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.
- b) per le cooperative: iscrizione all'Albo nazionale delle società cooperative per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.
- c) per le cooperative sociali ex l. 381/1991 e i relativi consorzi: iscrizione all'Albo regionale delle cooperative sociali per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara



## *Prefettura di Brescia*

d) per le associazioni/organizzazioni di volontariato: iscrizione in uno degli Albi previsti dalla legge unitamente alla previsione, nello Statuto e/o nell'atto costitutivo, della possibilità di svolgere le attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.

e) per gli enti e le associazioni di promozione sociale: iscrizione in uno degli registri previsti dalla l. 383/2000 unitamente alla previsione, nello Statuto e/o nell'atto costitutivo, della possibilità di svolgere le attività oggetto della presente procedura di gara.

f) per gli altri soggetti senza scopo di lucro: compatibilità della forma giuridica e dello scopo sociale riportati nello statuto e/o nell'atto costitutivo con le attività oggetto della presente procedura di gara.

### **Requisiti di capacità economica e finanziaria:**

Possesso, ai sensi dell'art. 83, comma 4 lett. c) del D. lgs 50/2016, di una copertura assicurativa contro i rischi professionali per un massimale non inferiore al 50% dell'importo che deriva dal prezzo massimo a base di gara pro capite pro die, moltiplicato per il numero dei posti offerti, per la durata dell'appalto.

### **Requisiti di capacità tecnica e professionale:**

#### **Esecuzione negli ultimi tre anni dei seguenti servizi analoghi**

Il concorrente deve aver eseguito nell'ultimo triennio 2017-2020 un elenco di servizi analoghi all'oggetto dell'appalto di valore almeno pari al 30 % dell'importo che deriva dal prezzo massimo a base di gara pro capite pro die moltiplicato per il numero dei posti offerti, per la durata dell'appalto.

**Si precisa, inoltre, che la mera presentazione della manifestazione di interesse non costituisce prova circa il possesso dei requisiti richiesti per l'affidamento del servizio che invece dovrà essere dichiarato dal concorrente ed accertato dalla Prefettura di Brescia nei modi di legge, in occasione della procedura negoziata di affidamento.**

## **4. MANIFESTAZIONE D'INTERESSE**

I soggetti interessati sono invitati a presentare la propria manifestazione di interesse, utilizzando il modello "Manifestazione interesse" compilato in ogni sua parte, firmato digitalmente dal legale rappresentante o procuratore speciale (in tal caso deve essere allegata la relativa procura) che dovrà pervenire, esclusivamente tramite PEC, al seguente indirizzo: [protocollo.prefbs@pec.interno.it](mailto:protocollo.prefbs@pec.interno.it) entro e non oltre le **ore 12,00** del giorno **29 OTTOBRE 2021** e dovrà riportare il seguente oggetto **"MANIFESTAZIONE INTERESSE SERVIZIO ACCOGLIENZA CENTRI COLLETTIVI DA 51 A 100 POSTI "**.

La Prefettura procederà, dopo la scadenza del termine anzidetto ed in base alle manifestazioni di interesse pervenute, a formare un elenco degli operatori economici che saranno invitati a presentare la propria offerta.



## *Prefettura di Brescia*

Il presente avviso, finalizzato ad una indagine di mercato, non costituisce proposta contrattuale e non vincola in alcun modo la Prefettura di Brescia, non comporta né diritti di prelazione o preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura per l'Amministrazione precedente che, comunque, si riserva la potestà di annullare, sospendere, modificare, in tutto o in parte il procedimento.

### 5. PROCEDURA DI GARA

La procedura negoziata, a partire dalla trasmissione della lettera-invito, si svolgerà attraverso l'utilizzazione di un Sistema telematico, conforme all'art. 40 del D.lgs 50/2016 e nel rispetto delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 82/2005, mediante il quale verranno gestite le fasi successive della procedura quali: presentazione delle offerte, analisi delle offerte stesse ed aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni. La Prefettura di Brescia si avvarrà, in tal caso, di un SISTEMA in modalità ASP (Application Service Provider) con le modalità che saranno rese successivamente note ai soggetti che saranno invitati alla procedura.

Per poter presentare offerta in modalità ASP è necessario procedere alla Registrazione presso il Sistema. La Registrazione deve sempre essere effettuata - necessariamente - da un operatore economico singolo, a prescindere dalla volontà di partecipare alla procedura in forma associata: tale intenzione potrà essere concretizzata nella fase di presentazione dell'offerta e non in quella della semplice registrazione. La registrazione al Sistema deve essere richiesta unicamente dal soggetto dotato dei necessari poteri per richiedere la Registrazione e impegnare l'operatore economico medesimo. All'esito della Registrazione al soggetto che ne ha fatto richiesta vengono rilasciati userid e password (d'ora innanzi anche "account"). L'account è strettamente personale e riservato ed è utilizzato quale strumento di identificazione informatica e di firma elettronica ai sensi del D. Lgs. n. 82/2005 (Codice dell'Amministrazione Digitale). Il titolare dell'account è tenuto a operare nel rispetto dei principi di correttezza e buona fede, in modo da non arrecare pregiudizio al Sistema, ai soggetti ivi operanti e, in generale, a terzi, in conformità a quanto previsto dall'art. 13 delle Regole del sistema e-Procurement. L'account creato in sede di registrazione è necessario per ogni successivo accesso alle fasi telematiche della procedura.

La scelta del contraente avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con la seguente ponderazione: 30 punti su 100 per l'offerta economica e 70 punti su 100 per l'offerta tecnica, con riguardo ai sub criteri indicati nell'allegato 2-Ter. La valutazione delle offerte sarà fatta da apposita Commissione che sarà nominata con separato provvedimento. La graduatoria non è vincolante per l'Amministrazione, che può non procedere all'aggiudicazione a causa di motivate ragioni di interesse pubblico. La Prefettura si riserva la facoltà di aggiudicare anche in caso di presentazione di una sola offerta valida. Nei casi e con i limiti di cui all'art 32, comma 8 del D.Lgs 50/2016, la Prefettura si riserva, altresì, di procedere all'esecuzione d'urgenza del servizio.

### 6. ALTRE INFORMAZIONI



## *Prefettura di Brescia*

- La verifica del possesso in capo all'aggiudicatario dei requisiti dichiarati in sede di gara sarà acquisita presso la Banca dati nazionale dei contratti pubblici, istituita presso l'ANAC. Pertanto, tutti i soggetti interessati a partecipare alla successiva procedura dovranno essere registrati al sistema AVCPASS, messo a disposizione da ANAC, ai fini della necessaria acquisizione del PassOE relativo alla gara medesima, il cui CIG sarà comunicato con lettera di invito agli operatori economici interessati.
- Tutte le successive comunicazioni con i soggetti partecipanti alla presente fase esplorativa avverranno esclusivamente tramite Sistema ASP ovvero tramite posta elettronica certificata all'indirizzo comunicato con la manifestazione di interesse.
- I dati personali raccolti con la manifestazione di interesse saranno trattati, in conformità alla vigente normativa, anche con strumenti informatici, esclusivamente nell'ambito della fase esplorativa.
- Ulteriori informazioni saranno fornite unitamente agli inviti.
- Il presente avviso è pubblicato sul sito internet della Prefettura Brescia.

Brescia, data protocollo

p. il Prefetto  
IL VICEPREFETTO VICARIO  
CORRADO CONFORTO GALLI

### **Allegati**

Modello "MANIFESTAZIONE DI INTERESSE"

Allegato A – Tabella dotazione personale

Allegato B - Costi di riferimento

Allegato A1 Schema di capitolato di appalto

All. 3-bis specifiche tecniche centri collettivi fino a 300 posti

All. 3-ter struttura offerta centri collettivi fino a 300 posti

Tabella frequenze pulizia