



**CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA ARTIGIANATO E AGRICOLTURA - BRESCIA**

Brescia, 10/06/2022

**DETERMINAZIONE N. 64/AMM: FORNITURA DI CANCELLERIA E MATERIALE DI CONSUMO PER GLI UFFICI CAMERALI - PERIODO: 16/03/2021 - 15/03/2023. II REVISIONE PREZZO CARTA**

IL DIRIGENTE DELL'AREA AMMINISTRATIVA

richiamata la determinazione 25/SG del 3/3/2021 con la quale, a seguito di indagine di mercato sul portale di negoziazione telematica Sintel, si affidava alla ditta Ingros Carta Giustacchini SpA di Roncadelle (BS) la fornitura di cancelleria e materiale di consumo, per il periodo 16/3/2021 - 15/3/2023, per un importo complessivo di spesa di € 24.295,79 (IVA 22% esclusa);

ricordato che nell'indagine di mercato di cui sopra, ai fini della formulazione dell'offerta, si chiedeva di quotare una serie di beni ricorrenti, tra cui la carta bianca gr 80 A3 ed A4 e che la ditta Ingros Carta Giustacchini, risultata miglior offerente, aveva offerto i prezzi di seguito dettagliati:

Formato	q.tà stimata nel biennio (risme da 500 fg)	Prezzo a risma (IVA 22% esclusa)
A3	60	€ 5,20
A4	3500	€ 1,99

richiamata la determinazione 16/AMM del 22/2/2022, con la quale si accettava, visti i rincari dei costi energetici, delle materie prime e di quelli relativi alla consegna, la richiesta della ditta Ingros Carta Giustacchini di revisione del prezzo della carta bianca A4 gr 80, da € 1,99 (I.V.A. al 22% esclusa) ad € 2,50 (I.V.A. al 22% esclusa);

vista la nota del 31/5/2022, prot. 40047, con la quale, a seguito degli ulteriori aumenti registrati a marzo e aprile, e in vista di un nuovo aumento annunciato per il mese di giugno, la ditta Giustacchini comunica che il prezzo proposto a febbraio 2022 non riesce più a coprire il costo di acquisto che la ditta deve sostenere e chiede quindi un nuovo adeguamento del prezzo della carta bianca A4 e A3 gr. 80, proponendolo rispettivamente ad € 3,50 + IVA a risma e ad € 7,50 + IVA a risma;

considerato anche l'aumento incessante dei costi delle sostanze chimiche, degli imballaggi e della logistica, con i prezzi della cellulosa in continuo aumento e l'euro in svalutazione rispetto al dollaro, che aumenta la pressione sul costo sia della cellulosa che di molte altre materia prime quotate

in dollari;

preso atto che ANAC sul proprio sito:

- informa di numerose segnalazioni, provenienti dal mercato riguardo il continuo aumento dei prezzi della carta per fotocopie che non consente di effettuare acquisti rispettando il vincolo del prezzo di riferimento, nonostante già nei primi tre mesi dell'anno fossero stati effettuati due aggiornamenti a questo prezzo (delibere di ANAC n. 36 del 2/2/2022 e n. 143 del 30/3/2022);
- ha svolto un'indagine di mercato con un numero significativo di operatori economici, a seguito di queste segnalazioni, mirata a valutare gli scostamenti tra il prezzo di mercato e il prezzo di riferimento, che ha evidenziato un significativo differenziale tra i due prezzi;
- ha pubblicato il 13/5/2022 un aggiornamento straordinario dei prezzi di riferimento della carta per fotocopie, adeguando di conseguenza l'allegato A e la maschera di calcolo dei prezzi di riferimento, pubblicati con la delibera n. 143 del 30/3/2022, applicando un correttivo (delta) pari al +50%;

ricordato che, come conseguenza delle modalità lavorative in smart working e dell'incremento della digitalizzazione dei processi lavorativi, l'andamento degli acquisti nei primi 15 mesi di contratto registra una riduzione di circa il 53% della fornitura di carta A4 e di circa il 30% della fornitura di carta A3 rispetto a quanto previsto;

rilevato che - sulla base di una stima del consumo di 616 risme di carta A4 e di 16 risme di carta A3, per i residui 9 mesi di contratto - accogliendo la richiesta della ditta Giustacchini si prevede una maggiore spesa, dovuta all'aumento di prezzo proposto, pari a:

	Prezzo attuale	Prezzo proposto	aumento
carta A4 bianca gr 80: € 2,50 x 616 = 1.540,00 € 3,50 x 616 = 2.156,00	€ 1.540,00	€ 2.156,70	€ 616,70
carta A3 bianca gr 80: € 5,20 x 16 = 83,20 € 7,50 x 16 = 120,00	€ 83,20	€ 120,00	€ 36,80
<b>totale</b>	<b>€ 1.623,20</b>	<b>€ 2.276,70</b>	<b>€ 653,50</b>

rilevato altresì che l'aumento dovuto al nuovo prezzo della carta non genera comunque un aumento complessivo della spesa prevista dal contratto, visto che in fase di gara si era stimato un consumo superiore rispetto alla proiezione dei prossimi 9 mesi stimata sulla base dei consumi effettivi pari a:

	Prezzo attuale x 1.313 rsm A4 23 rsm A3	Prezzo proposto x 616 rsm A4 16 rsm A3	aumento
carta A4 bianca gr 80: € 1,99 x 1313 = 2.612,87 € 3,50 x 616 = 2.156,00	€ 2.612,87	€ 2.156,00	-€ 456,87
carta A3 bianca gr 80: € 5,20 x 23 = 119,60 € 7,50 x 16 = 120,00	€ 119,60	€ 120,00	€ 0,40
<b>totale</b>	<b>€ 2.732,47</b>	<b>€ 2.276,00</b>	<b>-€ 456,47</b>

preso atto altresì che, da una verifica fatta su MEPA, per consegne in Lombardia e senza quantità minime di acquisto, si rilevano prezzi di € 3,60 a risma di carta bianca A4 e di € 7,80 a risma di carta bianca A3 gr 80 non riciclata, superiori rispetto al prezzo proposto dalla ditta Giustacchini, oltre al costo di spedizione da sostenere per acquisti inferiori a € 400,00;

considerato inoltre che l'aumento nei termini così straordinari rilevati in questo periodo dei prezzi delle materie prime non era prevedibile al momento della formulazione dell'offerta e non è imputabile alla ditta Giustacchini;

considerato inoltre che, a fronte della previsione contrattuale di cui all'art 7 - che ammette la variazione dei prezzi del listino, ma escludendo esplicitamente revisioni dei prezzi degli specifici articoli messi in gara, tra cui la carta bianca A4 e A3 gr 80 - si ritengono prevalenti i seguenti elementi:

- la rinegoziazione del contratto a causa dell'aumento dei prezzi delle materie prime viene giustificata quale adattamento del contratto alle circostanze ed esigenze sopravvenute e imprevedibili oltre che non imputabili alle parti, ai sensi degli art. 1374 e 1375 del cc, che statuiscono l'integrazione e l'esecuzione del contratto, secondo buona fede;
- il principio di conservazione dei contratti, di cui all'art. 1367 del CC, presupposto all'attivazione di trattative formali per ridefinire le condizioni alterate;
- l'interesse della Camera di evitare la fattispecie di eccessiva onerosità sopravvenuta del contratto, che legittimerebbe, ai sensi dell'art. 1467 del CC, la richiesta di risoluzione da parte del fornitore, con conseguente avvio di un nuovo procedimento di gara, peraltro con ragionevole certezza recante prezzi superiori e con una inevitabile fase di interruzione delle forniture complessive;

preso atto che l'art. 29 del DL 4/2022 (Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19, nonché per il contenimento degli effetti degli aumenti

dei prezzi nel settore elettrico), convertito poi in legge, prevede l'obbligo di inserimento, nei documenti di gara iniziali, delle clausole di revisione dei prezzi previste dall'articolo 106 del codice dei contratti pubblici;

visto l'art. 14 del Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici (DPR 62/2013);

richiamato il Regolamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta Camerale n. 4 del 9.2.2004, che dispone in tema di ripartizione di compiti e delle funzioni tra la Giunta Camerale e la direzione dell'Ente, in conformità a quanto previsto dal D.Lgs. 165/2001;

vista la ripartizione degli stanziamenti iscritti nei budget direzionali per l'anno 2022, come disposta con determinazione del Segretario Generale n. 175/SG del 24.12.2021 e successive modifiche ed integrazioni;

d e t e r m i n a

di accettare, per le motivazioni di cui in premessa, la revisione del prezzo della carta bianca gr 80 fornita dalla ditta Ingros Carta Giustacchini SpA di Brescia, portando il prezzo della carta A4 da € 2,50 (I.V.A. al 22% esclusa) ad € 3,50 (I.V.A. al 22% esclusa) e il prezzo della carta A3 da € 5,20 (I.V.A. al 22% esclusa) ad € 7,50 (I.V.A. al 22% esclusa).

IL DIRIGENTE  
DELL'AREA AMMINISTRATIVA  
(dr Massimo Ziletti)